



UNIVERSIDAD
DE PIURA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

**Conflictos sociales e inestabilidad política como determinantes
del desempeño de la ejecución presupuestal: caso de la
Municipalidad Provincial de Piura**

Trabajo de Suficiencia Profesional para optar el Título de
Economista

Ana Lucia Dioses Vegas

Revisor:
Mgtr. Harry Omar Patrón Torres

Piura, abril de 2025

Declaración Jurada de Originalidad del Trabajo Final

Yo, Ana Lucia Dioses Vegas, egresado del Programa Académico de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Piura, identificado(a) con DNI: 71936613, declaro que:

Soy autor del trabajo final titulado:

“Conflictos sociales e inestabilidad política como determinantes del desempeño de la ejecución presupuestal: caso de la Municipalidad Provincial de Piura”

El mismo que presento bajo la modalidad de Trabajo de suficiencia profesional para optar el Título profesional de Economista.

El texto de mi trabajo final es original y no vulnera los derechos de terceros o, de ser el caso, derechos de los coautores, incluidos los derechos de propiedad intelectual, datos personales, entre otros. En tal sentido, el texto de mi trabajo final no ha sido plagiado total ni parcialmente, para lo cual, he respetado las normas internacionales de citas y referencias de las fuentes consultadas. Asimismo, el texto del trabajo final que presento no ha sido publicado ni presentado antes en cualquier medio electrónico o físico; y que la investigación, los resultados, datos, conclusiones y demás información presentada que atribuyo a mi autoría son veraces.

En caso de detectarse el incumplimiento de lo declarado asumo frente a terceros, la Universidad de Piura y/o la Administración Pública toda responsabilidad que pueda derivarse por el trabajo final presentado. Lo señalado incluye responsabilidad pecuniaria incluido el pago de multas u otros por los daños y perjuicios que se ocasionen.

La asesoría del trabajo estuvo a cargo de los siguientes docentes de la Universidad de Piura:

- Mgr. Harry Omar Patrón Torres, identificado con DNI: 07251849

Declaro que:

Luego de haber empleado el software de coincidencia Turnitin, revisado las fuentes de información señaladas por el autor, y en razón de mi (nuestra) experiencia como investigador(es), declaro (declaramos) que las ideas expuestas en el trabajo final alcanzan las condiciones de calidad, integridad y originalidad acorde a los objetivos institucionales y estándares en materia de investigación. Finalmente, no asumo (asumimos) responsabilidad por la posible vulneración de derechos de autor en el trabajo final referido, pues tal responsabilidad es exclusiva del autor.

Fecha: 28/04/2024.



Firma del autor¹



Firma del asesor

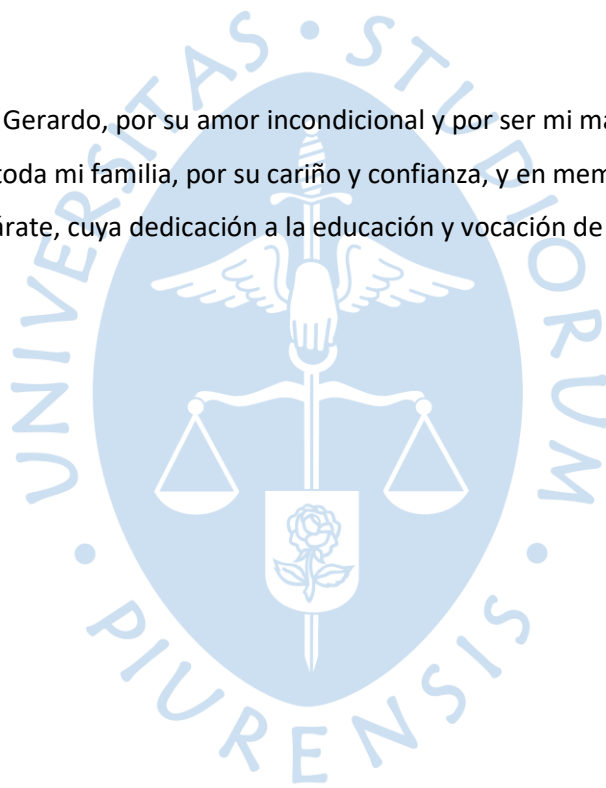
¹ Firma idéntica al DNI. No se admite digital, salvo certificado.

Dedicatoria

A mis padres, Adela y Gerardo, por su amor incondicional y por ser mi mayor fuente de inspiración.

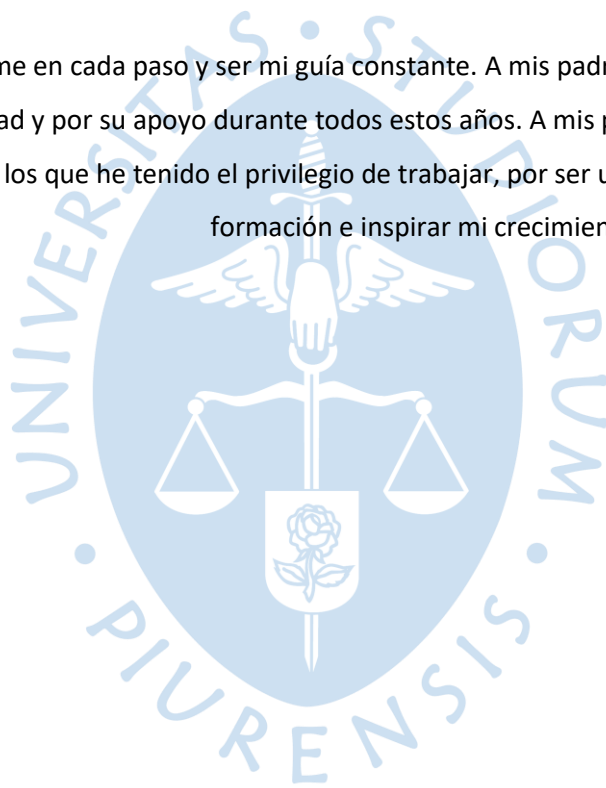
A mi hermana y a toda mi familia, por su cariño y confianza, y en memoria de mi tío, el Dr. Econ.

Segundo Dioses Zárate, cuya dedicación a la educación y vocación de servicio siguen siendo una inspiración.



Agradecimientos

A Dios, por acompañarme en cada paso y ser mi guía constante. A mis padres, por haberme brindado una educación de calidad y por su apoyo durante todos estos años. A mis profesores y a cada uno de los profesionales con los que he tenido el privilegio de trabajar, por ser un pilar fundamental en mi formación e inspirar mi crecimiento, personal y profesional.



Resumen

El presente estudio emplea una metodología de nivel descriptivo y un diseño no experimental, con el objetivo de analizar el impacto de los conflictos sociales y la inestabilidad política como determinantes en la ejecución presupuestal de inversiones en la Municipalidad Provincial de Piura durante el período 2014-2023. Para ello, se evalúa cómo estas dos variables influyen en el desempeño del gasto público en inversiones.

La variable "conflictos sociales" se mide mediante la frecuencia de eventos reportados por la Defensoría del Pueblo, considerando su tasa de crecimiento promedio. Por su parte, la "inestabilidad política" se cuantifica a través del número anual de ministros que han ocupado los diferentes ministerios del Estado peruano, esta información se obtiene de la plataforma oficial del Estado peruano, se calculando el porcentaje promedio de rotación ministerial como indicador de inestabilidad. La "ejecución presupuestal" se analiza a partir del porcentaje promedio de ejecución del gasto en inversiones y gasto corriente, utilizando información del portal Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas.

Los resultados evidencian que la inestabilidad política tiene un impacto negativo más significativo sobre la ejecución presupuestal de inversiones que los conflictos sociales. En particular, la brecha en la ejecución presupuestaria resulta más marcada cuando se considera la inestabilidad política como variable explicativa. Estos hallazgos subrayan la necesidad de incluir factores políticos en el análisis de la eficiencia del gasto público a nivel local.

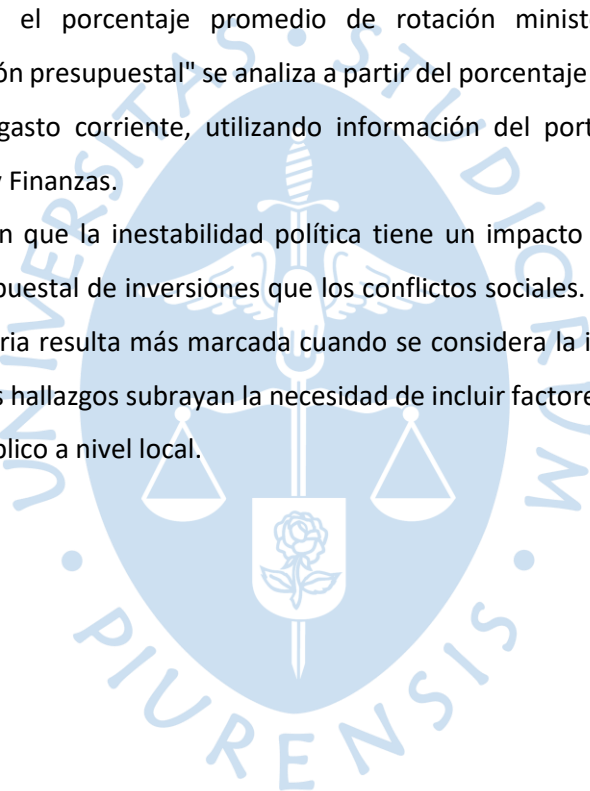


Tabla de contenido

Introducción	9
Capítulo 1 Informe de experiencia profesional.....	10
1.1 Descripción de la entidad	10
1.1.1 EsSalud.....	10
1.1.2 Municipalidad Provincial de Piura	11
1.2 Valoración de la experiencia	12
1.3 Contribución de la formación académica	13
Capítulo 2 Conflictos sociales e inestabilidad política como determinantes del desempeño de la ejecución presupuestal: caso Municipalidad Provincial de Piura	15
2.1 Planteamiento del Problema	15
2.2 Hipótesis	17
2.3 Marco teórico	17
2.3.1 Conflictos sociales	17
2.3.2 Inestabilidad política	18
2.3.3 Ejecución presupuestal.....	19
2.4 Literatura relacionada.....	20
2.5 Data y análisis descriptivo.....	21
2.6 Metodología y organización	27
2.7 Resultados de la Evaluación.....	28
Conclusiones.....	34
Referencias	36

Lista de tablas

Tabla 1	Nivel de ejecución (%) en inversiones de la MPP.....	16
Tabla 2	Tipos de conflictos anuales a nivel nacional.....	23
Tabla 3	Porcentaje de ejecución anual del gasto corriente e inversiones de la MPP.....	28
Tabla 4	Análisis de la variable conflictos sociales	29
Tabla 5	Análisis de la variable inestabilidad política	30



Lista de figuras

Figura 1	Tipos de estados de conflicto a nivel nacional	22
Figura 2	Número de nuevos conflictos sociales anuales a nivel nacional.....	24
Figura 3	Evolución del número de ministros anuales en el Perú, periodo 2014-2023	25
Figura 4	Nivel de ejecución (%) en inversiones de las municipalidades a nivel nacional	26
Figura 5	Nivel de ejecución (%) en inversiones de la Municipalidad Provincial de Piura	26
Figura 6	Ejecución (%) en sectores de la Municipalidad Provincial de Piura	27
Figura 7	Nivel de frecuencia de los conflictos sociales en la Provincia de Piura.....	32
Figura 8	Nivel de afectación de la inestabilidad política y social de la MPP	33
Figura 9	Nivel de afectación de la ejecución presupuestal de la MPP.....	33



Introducción

En los últimos años, la administración del presupuesto ha enfrentado múltiples factores que influyen en su funcionamiento eficiente, como los conflictos sociales y la inestabilidad política. Estas condiciones han presentado retos importantes para la correcta administración de los recursos públicos, afectando la capacidad del Estado para distribuir y llevar el presupuesto eficazmente. El presupuesto público es una herramienta clave dentro de la política económica, puesto que su correcta organización y aplicación repercuten de manera directa en el progreso y calidad de vida en un país.

El objetivo de esta investigación es examinar cómo los conflictos sociales y la inestabilidad política han influido en la ejecución presupuestaria de la Municipalidad Provincial de Piura durante el período 2014-2023. Se pretende identificar si estas variables representan factores clave que condicionan el gasto en las inversiones.

Los conflictos sociales, definidos por la Defensoría del Pueblo como situaciones que impactan la gobernabilidad y estabilidad de una nación, pueden ocasionar consecuencias negativas en la gestión del sector público, como disminución de ingresos, paralización de proyectos de inversión y debilitamiento institucional. Por su parte, la inestabilidad política, se manifiesta a través de una alta frecuencia en el cambio de ministros y modificaciones constantes en la gestión del gobierno central, crea incertidumbre en la creación y puesta en práctica de políticas públicas, lo que podría resultar en una disminución de la capacidad del Estado para implementar de manera efectiva su presupuesto.

Desde una perspectiva económica, la presencia de estos factores podría desincentivar la inversión pública al incrementar la percepción de riesgo y reducir la previsibilidad de las decisiones gubernamentales. Como resultado, se pueden generar retrasos en la ejecución presupuestaria, afectando el cumplimiento de los planes de inversión y limitando el impacto de las políticas públicas en el crecimiento económico y el desarrollo local.

En este marco, la investigación se orienta a responder la siguiente interrogante: ¿Los conflictos sociales y la inestabilidad política inciden de manera determinante en la ejecución presupuestaria de la Municipalidad Provincial de Piura en el período 2014-2023? Para abordar esta pregunta, se plantea la hipótesis de que ambos factores influyen significativamente en la ejecución del presupuesto, afectando el nivel de gasto destinado a inversión.

Este estudio se desarrolla bajo un enfoque cualitativo, aunque utilizando evidencias estadísticas, con un diseño descriptivo y no experimental, abarcando un período de 10 años (2014-2023). Se excluye el año 2020 debido a las distorsiones económicas y administrativas ocasionadas por la pandemia de COVID-19, las cuales podrían afectar la identificación de patrones en la relación entre las variables analizadas. Este análisis permitirá evaluar con mayor precisión la interacción entre los conflictos sociales, la inestabilidad política y la ejecución presupuestaria.

Capítulo 1. Informe de experiencia profesional

Esta sección describe la experiencia profesional del autor desarrollada a partir de la finalización de sus estudios en la Universidad de Piura, en el Programa Académico de Economía. Mediante su ejercicio profesional y los conocimientos adquiridos durante su formación universitaria, el autor ha consolidado sus competencias técnicas y ampliado su comprensión acerca de la relevancia de la gestión gubernamental.

Además, se describe la experiencia del autor en relación con los aspectos generales de las entidades en las que ha trabajado y las funciones desempeñadas. Asimismo, se realiza una valoración de la experiencia profesional adquirida y se fundamenta la contribución académica proporcionada por la Universidad de Piura en su formación.

1.1 Descripción de la entidad

Se presenta una breve descripción de las entidades y funciones realizadas.

1.1.1 *EsSalud*

El Seguro Social de Salud (EsSalud) se establece como un organismo público descentralizado, cuyo propósito es proteger a los ciudadanos y a sus derechohabientes. Su trabajo incluye servicios de prevención, promoción, recuperación y rehabilitación, además de la provisión de ayudas económicas y sociales que la ley establece.

El 12 de agosto de 1936, a través de la Ley N.º 8433, se instituyó el Seguro Social Obrero Obligatorio y la Caja Nacional del Seguro Social, como un elemento de una política estatal destinada a asegurar la salud y los beneficios económicos y sociales para la clase trabajadora ante riesgos tales como enfermedades, maternidad, invalidez, vejez y gastos funerarios.

En 1973, se consolidaron los sistemas creados por la Ley 8433 y el Seguro Social para Empleados en un único conjunto de normas. Posteriormente, en 1980, se fundó el Instituto Peruano de Seguridad Social (IPSS), que fue convertido en EsSalud en 1991, nombre que mantiene hasta el día de hoy, proporcionando atención universal de salud.

A lo largo de sus 88 años de vida institucional, el sistema ha brindado protección a alrededor de 12 millones de personas en todo el país, estableciéndose como un elemento clave del sistema de salud en el Perú.

Respecto a la trayectoria profesional dentro de la institución, el autor inicio su experiencia laboral como practicante en la Oficina de Créditos y Cobranzas. Posteriormente, continuó vinculado a dicha dependencia mediante la modalidad de prestación de servicios, desempeñándose en este régimen entre los meses de abril y octubre de 2022. En este periodo, sus funciones principales fueron las siguientes:

- Efectuar seguimiento y supervisión a todos los usuarios de EsSalud que prestan servicios, con el fin de verificar su situación respecto al estado de deuda.
- Gestionar la recaudación y el control de los aportes y recursos estipulados por la normativa vigente
- Constatar que las resoluciones de cobranza hayan sido notificadas de manera adecuada y conforme a los procedimientos establecidos.
- Brindar información de pago, es decir: número de armadas (períodos), monto de amortización de capital, intereses financieros, con pago no menores al 10% de una UIT, según el monto y estado de deuda.
- Proporcionar información detallada sobre el pago, incluyendo los intereses financieros aplicables, de acuerdo con el monto y la situación de la deuda.
- Determinar el monto de la amortización del capital, los intereses financieros correspondientes y la cuota mensual fija.
- Proporcionar a los empleadores la información necesaria para acceder al régimen de fraccionamiento de deuda.
- Gestión y utilización de los sistemas informáticos de EsSalud.

1.1.2 Municipalidad Provincial de Piura

La Municipalidad Provincial de Piura es una entidad gubernamental local encargada de la administración de la provincia y del distrito de Piura. Su creación se remonta al 30 de marzo de 1861, en el marco de la promulgación de la ley que estableció el departamento de Piura.

De acuerdo con lo que se señala en su Plan Estratégico Institucional 2021-2025, la Municipalidad Provincial de Piura tiene como deber proporcionar servicios de calidad y fomentar un desarrollo local sostenible e inclusivo en la provincia, a través de una gestión moderna que se distingue por la eficiencia, la transparencia y la participación de los ciudadanos.

En relación con su trayectoria profesional dentro de esta institución, el autor ha desempeñado el cargo de asistente administrativo en la Oficina General de Planeamiento, Presupuesto y Modernización (OGPPyM) desde mayo de 2023 hasta la actualidad. Durante este período, ha llevado a cabo —y sigue realizando— las siguientes funciones:

- Brindar apoyo y asistencia en la elaboración del cuadro de Necesidades de las todas las dependencias la MPP, así como también en sus planes de Trabajo.
- Elaborar informes técnicos/ presupuestales de acuerdo a la normativa que requería la OGPPyM para la toma de decisiones.
- Realizar el registro de las actividades y seguimiento al presupuesto del plan operativo institucional en el aplicativo CEPLAN en la OGPPyM.

- Elaborar y gestionar todos los documentos requeridos por el Banco de la Nación a fin de que la entidad pueda obtener préstamos y continuar con la ejecución de proyectos de inversión pública y de interés social en la localidad. Entre ellos la realización el flujo de caja e informe comercial de la entidad.
- Elaboración de información estadística y apoyo en la rendición de cuentas.
- Elaboración de gráficos estadísticos en las Audiencias Públicas.
- Elaboración de Oficios a los diferentes Ministerios para la gestión de recursos de los diferentes proyectos que la MPP tiene en su cartera de inversiones.
- Realizar seguimiento y monitoreo de la ejecución del gasto de las inversiones y programas presupuestales a través de la consulta amigable del Ministerio de Economía y Finanzas- MEF.
- Manejo del sistema administrativo de la Municipalidad Provincial de Piura como el SIAF y el SIGA-MEF.
- Realiza seguimiento y monitorea a las inversiones que se encuentran en Recursos Ordinarios para el año fiscal 2023-2024.

1.2 Valoración de la experiencia

La experiencia adquirida por el autor ha sido clave para fortalecer su comprensión de los procesos administrativos y presupuestarios, así como para desarrollar habilidades en la gestión de la planificación financiera en el sector público. Su labor en la administración pública le ha permitido familiarizarse con la normativa vigente en materia de ejecución presupuestaria, optimización de recursos y control de gasto, asegurando el cumplimiento de los principios de eficiencia, eficacia y transparencia en la asignación de fondos públicos.

Asimismo, ha adquirido competencias en la organización y sistematización de información financiera, seguimiento de presupuestos y elaboración de informes técnicos y de gestión, fundamentales para la evaluación del desempeño fiscal y la toma de decisiones estratégicas. Estas capacidades han sido determinantes para garantizar la sostenibilidad financiera de las entidades en las que ha trabajado y mejorar los procesos de monitoreo y rendición de cuentas.

Su experiencia en unidades administrativas también le ha brindado la oportunidad de interactuar con diversas áreas del sector público y coordinar con entidades clave como el Banco de la Nación, ProInversión y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Esta interacción ha contribuido al desarrollo de sus habilidades comunicativas y de negociación, permitiéndole gestionar relaciones interinstitucionales de manera efectiva y participar en procesos de formulación y ejecución de políticas económicas.

El conocimiento adquirido sobre la gestión pública ha proporcionado al autor una base sólida en planificación estratégica, asignación eficiente de recursos y cumplimiento normativo, aspectos fundamentales para garantizar la eficiencia del funcionamiento de la administración pública. A lo largo de su trayectoria, ha consolidado su perfil como un profesional con una visión integral de la gestión financiera y presupuestaria.

1.3 Contribución de la formación académica

Los conocimientos obtenidos en el Programa Académico de Economía de la Universidad de Piura han sido fundamentales en la formación académica y profesional del autor, proporcionando herramientas analíticas y metodológicas clave para el desarrollo de su carrera. En particular, la formación en estadística y econometría ha sido determinante para la recopilación, análisis e interpretación de datos económicos, facilitando la elaboración de proyecciones, modelos econométricos y gráficos estadísticos aplicados en las entidades donde ha laborado.

Los cursos de informática proporcionó al autor competencias en el uso de herramientas especializadas para el procesamiento y análisis de datos provenientes de sistemas administrativos como el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), el Sistema Integrado de Gestión Administrativa (SIGA) y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), lo que ha resultado crucial en el análisis de la ejecución presupuestaria y en la toma de decisiones en el ámbito de la gestión financiera.

Asimismo, los cursos de finanzas públicas le proporcionaron un conocimiento profundo sobre la implementación de políticas públicas, fortaleciendo su capacidad para evaluar la eficiencia en el seguimiento, monitoreo y ejecución de inversiones. Este aprendizaje ha sido esencial para la optimización de la asignación de recursos y el planeamiento estratégico durante los ciclos presupuestarios.

Los conceptos adquiridos en macroeconomía han permitido al autor comprender el funcionamiento del sector público y los efectos que una gestión ineficiente de los recursos puede generar sobre los niveles de ejecución del gasto y el desarrollo económico. Estos conocimientos han sido clave para identificar y analizar la relación entre variables macroeconómicas y fiscales en los sectores en los que se ha desempeñado profesionalmente.

Por otro lado, la formación en ética y liderazgo, complementada con actividades extracurriculares, ha potenciado sus habilidades de comunicación y desarrollo de competencias blandas, permitiéndole desenvolverse con claridad, responsabilidad y ética profesional en su entorno laboral.

Desde la perspectiva del autor, la exigencia académica y la rigurosidad metodológica que caracterizan a la Universidad de Piura constituyen pilares fundamentales en la formación de profesionales altamente capacitados. Estos elementos no solo permiten desarrollar competencias

técnicas y analíticas de alto nivel, sino que también fomentan una actitud crítica, ética y comprometida con la realidad social y económica del país. En este sentido, la formación recibida prepara a los egresados para enfrentar con solvencia los desafíos del ámbito laboral, así como para contribuir de manera significativa al desarrollo sostenible y al bienestar colectivo desde sus respectivos ámbitos profesionales.



Capítulo 2. Conflictos sociales e inestabilidad política como determinantes del desempeño de la ejecución presupuestal: caso Municipalidad Provincial de Piura

2.1 Planteamiento del Problema

Según el Ministerio de Economía y Finanzas², el Presupuesto Público es la herramienta clave que utiliza el gobierno para gestionar sus actividades, con el objetivo de asegurar el bienestar de los ciudadanos a través de una distribución eficiente y efectiva de los recursos del Estado. Su finalidad es optimizar el uso de estos recursos en los distintos niveles de gobierno—nacional, regional y local, para atender las necesidades y prioridades del país.

La ejecución presupuestal, como una de las fases del ciclo presupuestario, es un factor clave de la eficiencia en la asignación y uso de los recursos públicos. En los últimos años, los niveles de ejecución en los gobiernos locales han mostrado una tendencia negativa, reflejando desafíos en la gestión financiera. Factores externos, como los conflictos sociales y la alta rotación del gabinete ministerial, han influido significativamente en este desempeño, generando retrasos en el crecimiento económico local y afectando el desarrollo de proyectos clave para la ciudadanía.

La Defensoría del Pueblo, como entidad encargada de la protección y promoción de los derechos de las personas y la comunidad, desempeña un papel fundamental en la reducción de conflictos sociales. A través de su labor, busca prevenir y mitigar situaciones que puedan vulnerar derechos, afectar la gobernabilidad, frenar el desarrollo económico y obstaculizar el diálogo, contribuyendo así a la construcción de una sociedad más justa y en paz.

A nivel mundial, en términos generales, los sistemas de gestión de finanzas funcionan bien en la fase inicial del presupuesto; sin embargo, en la fase de ejecución, los procesos están retrasados, lo que limita el aseguramiento y calidad de los servicios a la población. (Banco Mundial, 2022). Uno de los países europeos, España, presenta una limitada ejecución presupuestal, que se evidencia por los factores burocráticos y una deficiente gestión por parte de los organismos públicos. (El País, 2022).

A nivel de América Latina, en Bolivia, se reporta una baja ejecución presupuestal en los últimos años en proyectos de inversión pública (PIP) en contraste con el gasto corriente, demostrando deficiencias en la asignación de los recursos públicos. Las razones hacen referencia a un excesivo centralismo del Estado, burocratización de los procedimientos administrativos, factores políticos, conflictos sociales, etc., presentando registros de ejecución en proyectos de inversión, menores al 30%, afectando el crecimiento y desarrollo económico del país. (Romero, 2015).

²Portal web: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=102706&lang=es-ES&view=article&id=6781

A nivel nacional, el Perú no está ajeno a estas cifras tan desalentadoras. En el 2020 se registró a nivel de los gobiernos locales y regionales una ejecución presupuestal por debajo del 40% en proyectos de inversión pública, retrasando el desarrollo económico de las localidades.

A nivel local, según el portal de transparencia económica del Ministerio de Economía y Finanzas, la Municipalidad Provincial de Piura, no ejecuta el 100% de su presupuesto programado en Inversiones, presentando un nivel de ejecución presupuestal para las inversiones del año 2023 del 66.5%. Del mismo modo, para el año 2020, refleja la ejecución más baja con 38.1%.

Tabla 1

Nivel de ejecución (%) en inversiones de la MPP

Año	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Ejecución (%)	61.0%	64.6%	54.0%	40.0%	60.5%	58.7%	38.1%	70.7%	56.2%	66.5%

Nota. Datos extraídos del portal web del Ministerio de Economía y Finanzas - Elaboración Propia

La Municipalidad Provincial de Piura (MPP), como gobierno local, financia sus actividades e inversiones a través de diversas fuentes de financiamiento. Estas fuentes representan los ingresos que le permiten operar y desarrollar proyectos, entre las cuales se encuentran los recursos ordinarios, recursos directamente recaudados, recursos por operaciones oficiales de crédito, donaciones y transferencias, y recursos determinados.

En el año fiscal 2023, la distribución del presupuesto institucional modificado de la MPP fue la siguiente: el 45 % se asignó a recursos ordinarios, el 27 % a recursos determinados, el 20 % a recursos directamente recaudados, el 6 % a operaciones oficiales de crédito y el 2 % a donaciones y transferencias. En consecuencia, la asignación de estos ingresos para la ejecución de las inversiones depende en gran medida de la gestión realizada por los funcionarios en cada periodo presupuestario.

En cuanto a la aprobación del financiamiento de inversiones, los proyectos son sometidos a una evaluación técnica por parte del sector correspondiente. Cuando la entidad recibe un informe favorable, los proyectos se remiten al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), que autoriza la financiación mediante un decreto supremo, que transfiere la financiación al concepto de recursos ordinarios.

Para lograr un adecuado desarrollo económico y bienestar ciudadano, los gobiernos locales deben cumplir funciones como intervenciones sociales en salud y educación, intervenciones productivas en transporte o actividades agropecuarias, y tienen la responsabilidad de cumplirlas al 100% en el tiempo establecido. En un escenario optimista, la ejecución de las funciones se refleja en

altos niveles de ejecución presupuestaria, mientras que, en un escenario pesimista, la ejecución de dichas funciones se refleja en bajos niveles de ejecución presupuestaria.

Los gobiernos locales y regionales registraron incrementos en su ejecución presupuestal en los últimos dos años. En el caso de las municipalidades, ejecutaron S/ 1,431.7 millones, en el ejercicio presupuestal 2024, registrando un crecimiento de 1.7% respecto al año 2023. (Diario Gestión, 2024).

En ese sentido, se plantea el siguiente Problema: ¿Son los conflictos sociales e inestabilidad política determinantes en la ejecución presupuestal de la Municipalidad Provincial de Piura, periodos 2014- 2023?

En ese mismo orden de ideas, se plantea el siguiente objetivo general: Determinar si los conflictos sociales e inestabilidad política son determinantes en la ejecución presupuestal de la Municipalidad Provincial de Piura, en el período 2014-2023.

El presente trabajo contribuirá teóricamente en ampliar los conocimientos sobre los conflictos sociales e inestabilidad política y sus efectos en el desempeño de los niveles ejecución presupuestal, para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo económico local, de la Provincia de Piura. Desde el punto de vista práctico, los resultados obtenidos en esta investigación, servirán como fuente de información empírica para que futuros investigadores, los utilicen como fuente de información.

2.2 Hipótesis

Los conflictos sociales e inestabilidad política son determinantes en el desempeño de la ejecución presupuestaria de la Municipalidad Provincial de Piura en el periodo 2014-2023.

La hipótesis, como proposición empírica, busca confirmar el planteamiento del problema general y determinar si las variables independientes explican a la variable dependiente; en caso negativo, la hipótesis se rechazaría. El resultado obtenido se circunscribe a los datos históricos de los últimos 10 años anteriores a 2024.

2.3 Marco teórico

En esta sección se desarrolla los aspectos teóricos que se evidencian en la literatura, en relación con las variables de interés en la presente investigación.

2.3.1 Conflictos sociales

Los conflictos sociales vulneran los derechos de las personas, afectan la gobernabilidad a nivel local, regional y nacional; desfavorecen las condiciones necesarias para el desarrollo y obstaculiza la consolidación de una cultura basada en el diálogo y la convivencia pacífica. (Defensoría del Pueblo, 2023). En ese sentido, León (2019) manifiestan que los conflictos se reflejan a través de paralizaciones, incertidumbre, inestabilidad, huelgas, bloqueos, etc., repercutiendo negativamente en la economía de los sectores públicos y privados, generando pérdidas en horas-hombre que podrían superar los 3 millones en moneda corriente. Asimismo, Los conflictos sociales representan fenómenos que se

manifiestan como obstáculos para el progreso económico y social de un país, limitando su crecimiento y afectando negativamente su desarrollo integral.

En la misma línea, el estudio desarrollado por León (2019) identifica que los conflictos sociales predominantes en el Perú, son los de carácter socioambiental específicamente en el sector minero. Las variables adyacentes a la generación de estos conflictos son: la inequidad en la distribución del ingreso, la cobertura en el servicio de internet, el subempleo y el sector minero como estructura productiva. La incidencia de los conflictos sociales tiende a incrementarse cuando el nivel de ejecución del gasto presupuestal es más bajo, la tasa de subempleo sea más alta, el porcentaje de participación minera en la región sea más bajo, la tasa de servicio de cobertura de internet sea más baja, y la inequidad en la distribución del ingreso sea más alta. En el campo político y social, la prevalencia de los conflictos se asocia al nivel de participación (porcentaje) de la población local con posiciones políticas relativas al medio ambiente y su percepción sobre el sistema democrático.

De acuerdo con los estudios realizados en Latinoamérica por Haslam y Tanimoune (2016), señalan que las regiones con escasa o nula presencia política y presupuestal del Estado tienden a presentar una mayor incidencia de conflictos sociales y socioambientales, especialmente en zonas de actividad minera. Esta situación revela la existencia de problemáticas estructurales no atendidas. En consecuencia, la política fiscal del gasto del gobierno, representa un factor que alienta o desalienta la presencia de conflictos sociales o socioambientales.

El Perú, de acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, es el país que ocupa el segundo lugar entre los países de América Latina, con una alta tasa en el número de conflictos de tipo social y socioambiental (PNUD, 2012). Sin embargo, la presencia de los conflictos es muy diferente entre las regiones del país. A diciembre de 2019 se registró una cifra en Ancash y Puno, de 25 y 17 conflictos respectivamente; sin embargo, en las regiones de la costa sur, como Tacna e Ica, no se registraron eventos de esta naturaleza. Asimismo, el carácter socioambiental de los conflictos es el que más predomina, representando el 62.8% del total de conflictos (Defensoría del Pueblo, 2019).

2.3.2 Inestabilidad política

La inestabilidad política surge como consecuencia de diversos factores dentro de un sistema político, entre ellos la incertidumbre, los conflictos sociales y la disfunción de los actores políticos. Estos elementos afectan directamente la gobernabilidad, la capacidad de tomar decisiones efectivas y amplían las brechas en el desarrollo económico.

Según Alesina y Perotti (1994), la inestabilidad política se puede definir de dos maneras. La primera, como un indicador de agitación sociopolítica, que incluye una variedad de manifestaciones vinculadas a protestas y actos de violencia social, como disturbios, asesinatos, movilizaciones y huelgas. La segunda, como la frecuente rotación de funcionarios públicos, lo que genera interrupciones en la gestión gubernamental y afecta la estabilidad del Estado.

En la investigación de Aisen y Veiga (2013) la inestabilidad política fue evaluada a partir de las variaciones en la composición del gabinete ministerial, considerando como indicador la frecuencia anual con la que se designa a un nuevo presidente del Consejo de Ministros y/o se produce una renovación superior al 50% de los cargos ministeriales.

Por otro lado, en Chile, el estudio realizado por Siavelis y Baruch (2015), centrado en la evolución de los gabinetes ministeriales entre 1932 y 2010, identifica que la distribución de los cargos ministeriales desempeña un rol estratégico en la configuración de alianzas políticas, facilitando la continuidad del multipartidismo en un sistema presidencial. Bajo esta lógica, los gobiernos pertenecientes a la Concertación evidencian una mayor estabilidad en la composición ministerial respecto del período previo a la interrupción del régimen democrático.

En el caso peruano, la literatura de investigación sobre este tema aún es limitada. Un estudio realizado por Servir (2019) analiza la rotación del personal a nivel descriptivo y concluye que el índice de rotación de los gerentes de recursos humanos alcanza niveles cercanos al 100%, lo que genera efectos negativos sobre la capacidad de gestión y desempeño de las entidades públicas. Esta alta rotación, además, representa un obstáculo significativo para la adecuada gestión y continuidad de los procesos enmarcados en la Reforma del Servicio Civil.

La fallida gestión del expresidente Pedro Castillo, quien fue vacado de su cargo, dejó un récord de inestabilidad en gran parte del aparato público. Durante sus 16 meses de gobierno, su administración estuvo marcada por constantes cambios en los altos mandos del Estado, registrando un total de 79 ministros, 104 viceministros y más de un centenar de secretarios generales y directores en los 19 ministerios, incluido el presidente del Consejo de Ministros. Esta alta rotación afectó la continuidad y eficiencia de la gestión pública, generando incertidumbre en la administración del Estado. Diario El Comercio (2024).

2.3.3 Ejecución presupuestal

La ejecución presupuestal se concibe como un instrumento de planificación que permite articular e integrar de manera coordinada las distintas áreas, funciones, departamentos y responsables dentro de una organización (Muñiz, 2009). A su vez, se concibe como el conjunto de acciones orientadas a la utilización eficiente de los recursos disponibles, con el propósito de adquirir bienes y servicios que aseguren el cumplimiento de los objetivos previamente establecidos (Santiago Chávez, 2018).

Andara y Peña (2022) enfatizan que el presupuesto público es el factor que, debidamente planificado, orienta la actividad económica de una nación, en el ejercicio de un año. En tal sentido, resulta pertinente analizar cuáles son los factores determinantes que limitan su nivel de ejecución, en el aparato estatal de nivel local, como una evaluación para mitigar los riesgos y facilitar la toma de decisiones oportunamente.

En ese sentido, Viante et al. (2021), manifiesta que los costos representan un elemento fundamental en el ámbito de la gestión pública, dado que guardan una estrecha relación con el empleo de los recursos del Estado. Una administración deficiente de estos puede derivar en consecuencias adversas para el bienestar social. Por consiguiente, su evaluación se torna indispensable para respaldar la toma de decisiones por parte de las autoridades gubernamentales, contribuyendo a una mejor ejecución del gasto público y a una asignación más eficiente de los recursos disponibles.

En Perú, entre el 2010 y 2018 se realizaron estudios sobre el cumplimiento en la ejecución de la inversión pública, dando como resultados, un aproximado de 1,796 gobiernos locales, impulsaron la inversión en cada uno de sus sectores. La problemática se circunscribe a la disponibilidad de la fuente de financiamiento, la capacidad de los servidores para gestionar la ejecución de proyectos, y la mala praxis en el circuito de las inversiones (invierte.pe). Los resultados dependerán de la visión de las autoridades de turno, que puedan contar con un conocimiento significativo de la gobernanza. Jiménez et al. (2020).

2.4 Literatura relacionada

En el presente apartado se revisa los aportes teóricos previos vinculados con los conflictos sociales, inestabilidad política, y ejecución presupuestal, analizando los enfoques más relevantes en la materia.

Un estudio realizado en Indonesia por Joko (2017) demostró que los conflictos sociales están estrechamente relacionados con la distribución del ingreso. Es decir, a mayor desigualdad en la distribución de los ingresos, mayor es la incidencia de conflictos sociales. A partir de estos hallazgos, se sugiere que el Estado debe implementar políticas que promuevan una distribución equitativa del ingreso, con el fin de reducir la conflictividad social y mejorar la estabilidad económica y política.

Carranza et al. (2022), en su estudio sobre la relación entre la ejecución presupuestal y la calidad del gasto público en la Municipalidad Distrital de Shapaja durante el año 2019, emplearon el coeficiente de correlación de Pearson para el análisis de datos. Los resultados evidenciaron una relación significativa entre ambas variables, con un coeficiente de correlación de 0.889, considerado alto, y un valor de significancia estadística menor a 0.05 ($p < 0.000$). A partir de estos hallazgos, se concluye que la ejecución presupuestal incide de manera significativa en la calidad del gasto público en dicha municipalidad.

Campoverde y Pincay (2019) analizaron el papel de una universidad pública ecuatoriana en el proceso de rendición de cuentas. Su estudio, de enfoque cualitativo, utilizó como instrumento principal la documentación oficial de la institución. Los autores concluyeron que la universidad cuenta con herramientas legales que le permiten cumplir con la rendición de cuentas dentro de los plazos y formalidades establecidas, lo que facilita la transparencia y permite evaluar tanto los logros como las dificultades en la gestión.

En el caso peruano, Calle (2016) investigó el efecto de los conflictos sociales sobre la eficiencia del gasto público a nivel municipal. Utilizando un modelo de variables instrumentales con efectos fijos para el periodo 2007-2011, el autor identificó que la ocurrencia de conflictos sociales en un distrito reduce, en promedio, en un 29.5% la ejecución del gasto destinado a proyectos municipales. Estos hallazgos ponen de manifiesto el impacto negativo de los conflictos sociales sobre el gasto público, destacándolos como un factor crucial que condiciona el desarrollo local, especialmente en distritos caracterizados por altos niveles de pobreza.

2.5 Data y análisis descriptivo

En esta sección se define cada variable y se indican las fuentes de información de las que se obtienen. También se realiza un análisis descriptivo.

Para medir la variable conflictos sociales, se utilizarán datos provenientes de los reportes mensuales de conflictos sociales publicados por la Defensoría del Pueblo. Se realizará un análisis estadístico de 10 años, abarcando el período 2014-2023.

Estos reportes constituyen un instrumento de monitoreo, cuyo propósito es proporcionar información mensual sobre los actores involucrados, problemáticas y evolución de los conflictos sociales registrados a nivel nacional. Además, incluyen detalles sobre localización, daños económicos y sociales, partes involucradas, motivaciones y mediadores del conflicto, entre otros aspectos (Defensoría del Pueblo, 2024). Las dimensiones de la variable conflictos consideradas en este estudio son: tipo de conflicto, estado del conflicto, número conflictos nuevos, tasa de crecimiento anual, número de conflictos resueltos.

Para medir la variable inestabilidad política, se mide a través del número de ministros que han ocupado los distintos ministerios en el Perú durante el período de análisis, esta información se obtiene de la plataforma oficial del Estado peruano³. A partir de estos datos, se construirá una base de datos que abarque el período 2014-2023. La muestra estará conformada por los 18 ministerios del Perú. La inestabilidad política afecta la gestión pública en al menos tres frentes clave: con cada cambio ministerial, se generan modificaciones en los viceministerios, afectando la continuidad de políticas sectoriales, se producen alteraciones en la secretaría general, lo que impacta la coordinación administrativa y operativa, se modifica la estructura de las direcciones generales, afectando la ejecución de planes, programas y proyectos institucionales. Estos cambios sucesivos generan incertidumbre, afectan la eficiencia en la toma de decisiones y obstaculizan la continuidad de la gestión pública. El reemplazo sucesivo dificulta la planificación a largo plazo. Diario el comercio (2024).

³ Portal web: <https://www.gob.pe/pcm/ministros>

Para medir la variable ejecución presupuestal, se utilizarán datos extraídos del Portal web de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), una herramienta digital que permite a los ciudadanos acceder a información detallada sobre el presupuesto público y su ejecución. El análisis se basará en los porcentajes de ejecución del gasto público a nivel de gobierno local para el período 2014-2023.

Dado que la ejecución presupuestal es un concepto amplio y en ocasiones complejo de medir, se incorporarán variables de control que permitan explicar posibles diferencias en la ejecución presupuestaria de la Municipalidad Provincial de Piura. Para ello, se realizará una comparación con la ejecución en sectores económicos clave como: salud, educación, transporte y saneamiento. Para garantizar un análisis más preciso, la información se estructurará a nivel de función dentro del Portal de Consulta Amigable del MEF.

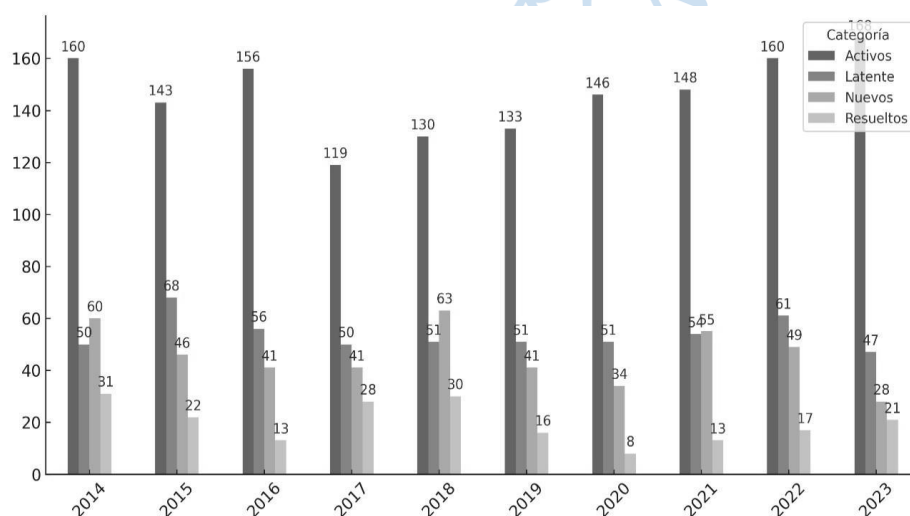
A fin de lograr una caracterización más exhaustiva de la variable ejecución presupuestal, se aplicará la técnica de encuesta, utilizando como instrumento un cuestionario, que permitirá recopilar información relevante y sistemática para el análisis de dicha variable. Este será aplicado a los funcionarios de las áreas de presupuesto, planeamiento y modernización de la Municipalidad Provincial de Piura.

Después de explicar las variables de interés, analizaremos los datos recopilados de cada una de estas, respectivamente.

La figura 1, muestra cómo los conflictos de tipo activo presentan una tendencia creciente a partir de 2017, con un incremento significativo en los años siguientes. En cuanto a los conflictos latentes, se observa una tendencia relativamente estable, con aumentos notables en 2015 y 2022.

Figura 1

Tipos de estados de conflicto a nivel nacional



Nota. Datos extraídos de los reportes mensuales de la defensoría de pueblo-Elaboración propia

La Tabla 2 expone la distribución anual de los distintos tipos de conflictos a nivel nacional. Se destaca que los conflictos de tipo socioambiental constituyen la categoría más prevalente, representando el 66.2% del total. En segundo lugar, los conflictos vinculados a temas de gobierno local alcanzan un 7.2%. Esta predominancia de los conflictos socioambientales evidencia su relevancia dentro del panorama de conflictividad en el país. En este sentido, el año 2016 registró el mayor número de conflictos socioambientales, con un total de 146 casos, siendo la cifra más elevada del periodo analizado. Asimismo, se observa que los años con mayor cantidad de conflictos en general fueron 2022 y 2023, con 221 y 215 conflictos totales respectivamente.

Tabla 2*Tipos de conflictos anuales a nivel nacional*

Tipo	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Total	Porcentaje
Socioambientales	139	145	146	120	113	127	129	129	140	134	1,322	66.2%
Asuntos de Gobierno Local	23	20	20	15	18	9	9	9	10	11	144	7.2%
Demarcación Territorial	15	15	12	4	3	4	4	5	4	4	70	3.5%
Asuntos de Gobierno Nacional	9	9	13	13	19	16	13	12	16	18	49	2.5%
Comunales	9	10	10	8	9	10	18	19	22	21	138	6.9%
Otros	6	4	4	3	7	5	5	6	8	7	136	6.8%
Laborales	5	3	3	3	4	6	8	8	6	3	81	4.1%
Asuntos de Gobierno Regional	0	5	4	3	8	7	11	13	14	16	55	2.8%
Cultivo Ilegal de Coca	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	3	0.2%
Electorales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
Total	206	211	212	169	181	184	197	202	221	215	1,998	100%

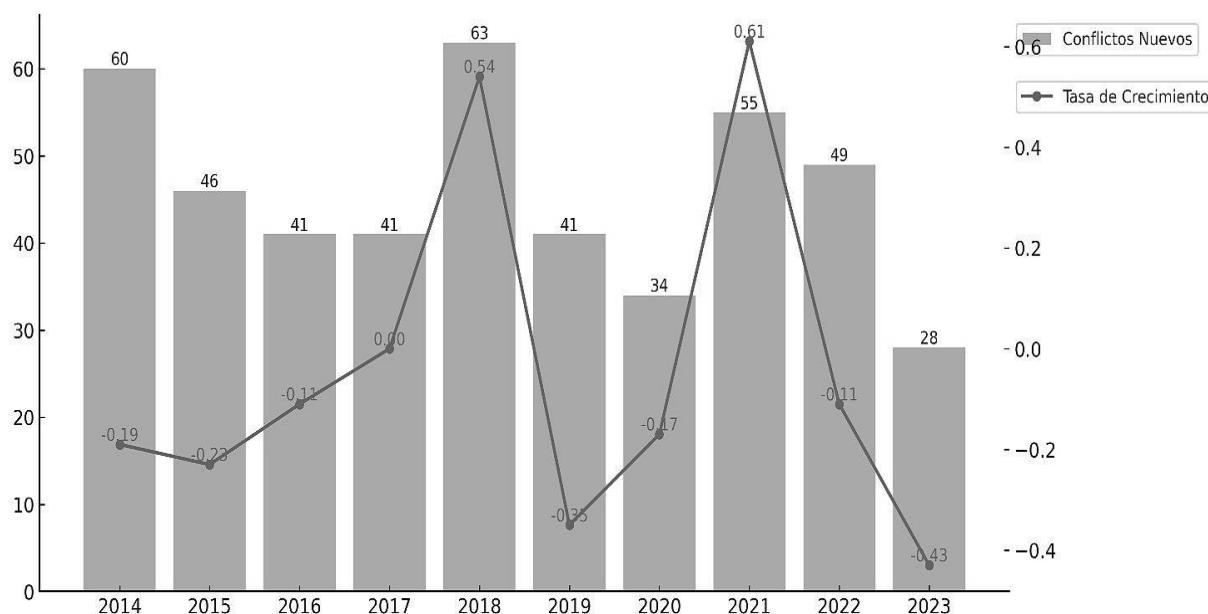
Nota. Datos extraídos de los reportes mensuales de la defensoría de pueblo-Elaboración propia

Tal como se muestra en la Figura 2, se evidencia una disminución en la incidencia de nuevos conflictos sociales a nivel nacional a partir del año 2021. No obstante, se registra un aumento del 61% en la generación de nuevos conflictos en comparación con el año precedente, lo cual refleja una dinámica fluctuante en la evolución de la conflictividad social. En particular, los años 2014, 2018 y 2021 destacan por registrar el mayor número de nuevos conflictos sociales, con 60, 63 y 55 casos respectivamente.

El año 2020 presenta una de las cifras más baja en cuanto a la aparición de nuevos conflictos sociales. Esta disminución podría estar asociada a diversos factores, entre los cuales destaca el impacto de la emergencia sanitaria provocada por la pandemia de COVID-19, que pudo haber limitado la movilización social y alterado las dinámicas habituales de conflictividad.

Figura 2

Número de nuevos conflictos sociales anuales a nivel nacional



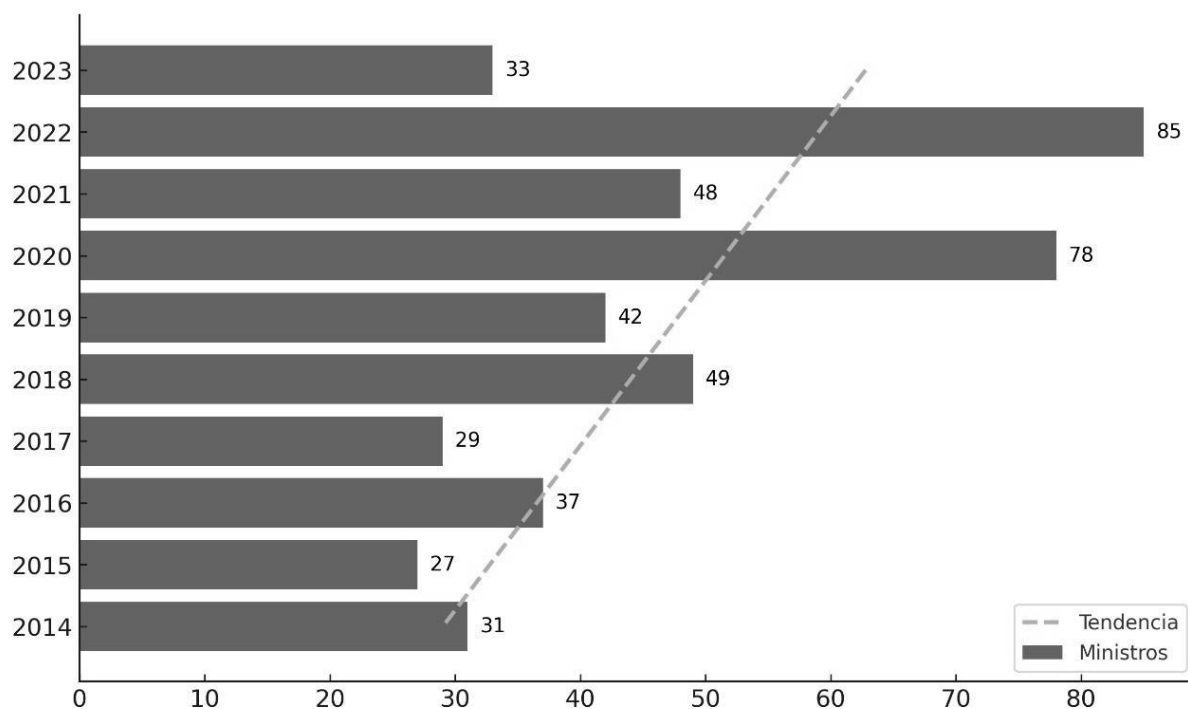
Nota. Datos extraídos de los reportes mensuales de la defensoría de pueblo-Elaboración propia

La Figura 3 muestra la evolución del número de ministros designados anualmente en el Perú durante el período 2014-2023, considerando un total de 18 carteras ministeriales. En un contexto de estabilidad política, se esperaría la designación de un ministro por cada cartera, es decir, 18 ministros por año. Sin embargo, los datos evidencian una elevada rotación ministerial, con fluctuaciones notables a lo largo de los distintos periodos presidenciales, lo que refleja una inestabilidad en la conformación del gabinete ministerial en el tiempo.

Se observa que, durante los años 2020 y 2022 se distingue una marcada inestabilidad política, evidenciada por la designación de 78 y 85 ministros, respectivamente. Esta cifra pone de manifiesto una intensa rotación ministerial, entendida como la frecuencia con la que se producen reemplazos en los titulares de los ministerios. Dicha dinámica revela una considerable inestabilidad en la conformación del gabinete, la cual puede atribuirse a situaciones de crisis política, desacuerdos persistentes o tensiones entre el Poder Ejecutivo y otras instancias del Estado. En contraste, los años 2015 y 2017 presentan niveles mucho más bajos de rotación en los cargos ministeriales, lo que sugiere una mayor continuidad y estabilidad en la conducción del sistema gubernamental durante esos años.

Figura 3

Evolución del número de ministros anuales en el Perú, periodo 2014-2023

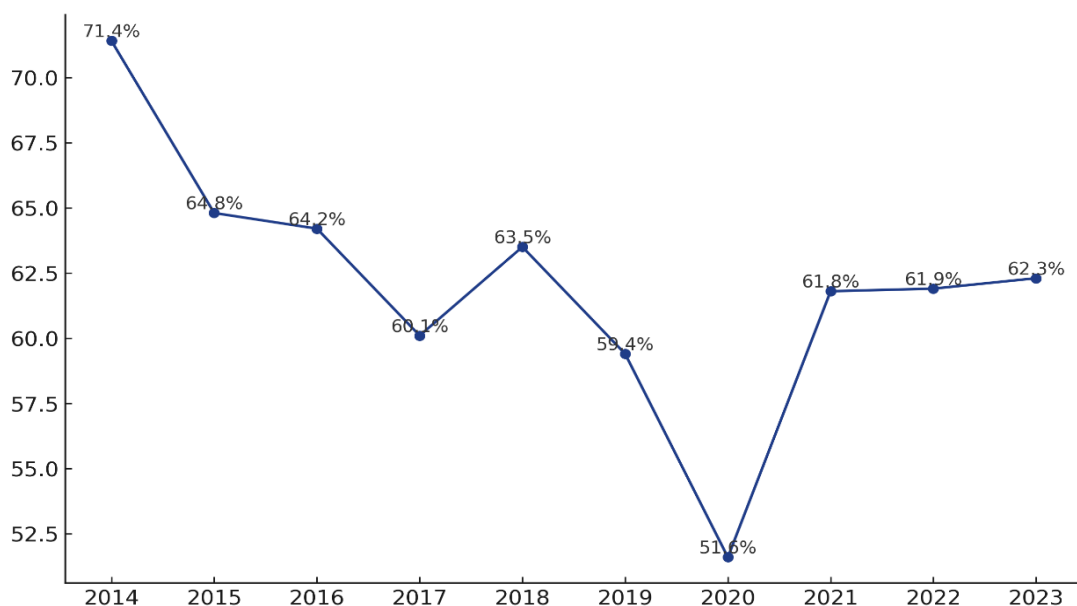


Nota. Datos extraídos del portal oficial del Estado Peruano-Elaboración propia

La Figura 4 muestra el porcentaje de ejecución de las inversiones efectuadas por las municipalidades a nivel nacional durante los últimos años. En este sentido, se identifica que en 2019 la ejecución presupuestaria alcanzó un 59.4%, mientras que en 2020 se redujo al 51.6%, constituyéndose como los valores más bajos del periodo analizado. Esta contracción podría explicarse, en gran medida, por el impacto de la emergencia sanitaria ocasionada por la pandemia de COVID-19, la cual impuso severas restricciones operativas, logísticas y administrativas a los gobiernos locales. Asimismo, este descenso puede estar asociado a la elevada rotación ministerial registrada en dichos años, reflejo de un escenario de inestabilidad política caracterizado por continuos cambios en la conformación del gabinete y la escasa continuidad en las políticas públicas. Adicionalmente, el aumento de los conflictos sociales en determinados territorios habría afectado la gestión institucional, limitando aún más la capacidad de las municipalidades para ejecutar eficazmente sus proyectos de inversión. En conjunto, estos factores evidencian cómo la interacción entre crisis sanitaria, conflictividad social e inestabilidad política podrían incidir negativamente en el desempeño de la gestión pública a nivel nacional.

Figura 4

Nivel de ejecución (%) en inversiones de las municipalidades a nivel nacional

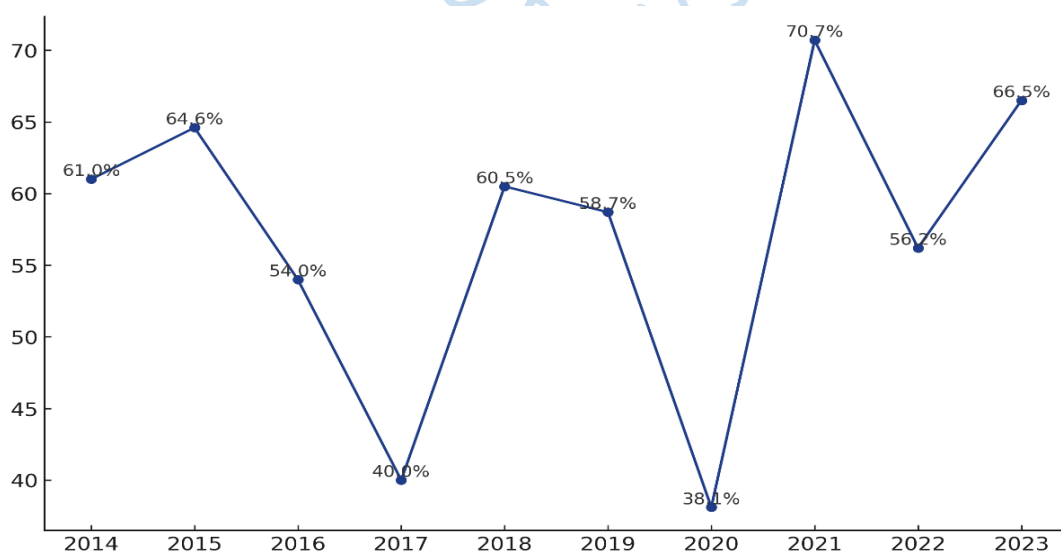


Nota. Datos extraídos del portal web del Ministerio de Economía y Finanzas-Elaboración propia

La figura 5, representa el nivel de ejecución porcentual de proyectos de la Municipalidad Provincial de Piura. Se observa una tendencia a la baja en el periodo 2015-2017, así como en 2019-2020, alcanzando niveles de ejecución de 58.7% y 38.1%, respectivamente. Esta disminución podría explicarse, en parte, por el impacto de la pandemia de COVID-19, que generó restricciones en la gestión y ejecución de inversiones, afectando el desarrollo de proyectos municipales.

Figura 5

Nivel de ejecución (%) en inversiones de la Municipalidad Provincial de Piura

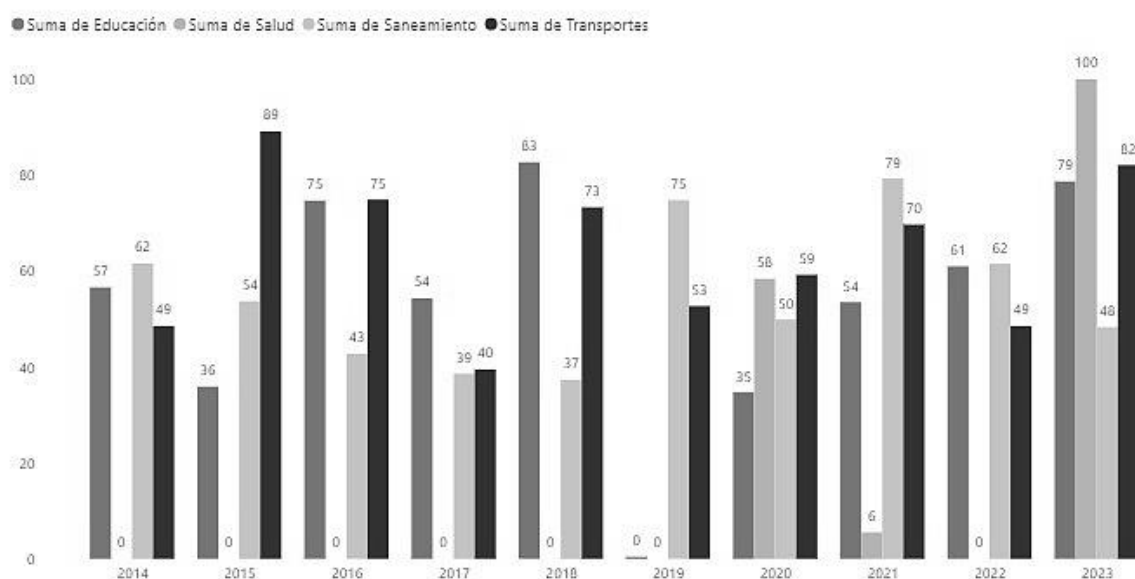


Nota. Datos extraídos del portal web del Ministerio de Economía y Finanzas-Elaboración propia

La figura 6, presenta los niveles de ejecución presupuestaria en los sectores de educación, salud, saneamiento y transportes de la Municipalidad Provincial de Piura durante el período analizado. Se observa una alta volatilidad en la ejecución de estos sectores en la mayoría de los años, lo que sugiere posibles variaciones en la asignación y gestión de los recursos, así como la influencia de factores externos como cambios en la administración, inestabilidad política o limitaciones operativas que afectan la ejecución de los proyectos de inversión.

Figura 6

Ejecución (%) en sectores de la Municipalidad Provincial de Piura



Nota. Datos extraídos del portal web del Ministerio de Economía y Finanzas-Elaboración propia

2.6 Metodología y organización

Este estudio emplea una metodología cuantitativa, de nivel descriptivo y de diseño no experimental. La unidad muestral de la investigación es la Municipalidad Provincial de Piura y se analiza el período comprendido entre 2014- 2023.

Para analizar las variables de interés, se han definido los períodos de menor y mayor inestabilidad en función del porcentaje de ejecución promedio del gasto de inversión de la Municipalidad Provincial de Piura. Esta segmentación permitirá identificar diferencias estructurales entre ambos períodos y estimar con mayor precisión el impacto de las variables explicativas mediante la comparación entre los años de menor y mayor inestabilidad.

En ese sentido, se considerarán como períodos de menor inestabilidad los años 2014-2015, 2018, 2021 y 2023, dado que su porcentaje de ejecución supera el valor promedio. En contraste, los

períodos de mayor inestabilidad corresponden a los años 2016-2017, 2019 y 2022, en los cuales el porcentaje de ejecución se encuentra por debajo del valor promedio.

Para evitar sesgos en el análisis y mejorar la validez de los resultados, se ha excluido el año 2020 de la investigación, dado que la crisis generada por la pandemia de COVID-19 introdujo restricciones exógenas a la gestión y ejecución de inversiones. Estas perturbaciones atípicas podrían generar problemas de endogeneidad y dificultar la identificación clara de las relaciones entre las variables de interés.

Tabla 3

Porcentaje de ejecución anual del gasto corriente e inversiones de la MPP

PERIODO	% DE EJECUCIÓN PROMEDIO GASTO CORRIENTE MPP	% DE EJECUCIÓN PROMEDIO GASTO INVERSIÓN MPP
AÑO 2014	84.7	61.0
AÑO 2015	83.4	64.6
AÑO 2016	82.2	54.0
AÑO 2017	74.5	40.0
AÑO 2018	73.9	60.5
AÑO 2019	75.3	58.7
AÑO 2021	78.2	70.7
AÑO 2022	82.4	56.2
AÑO 2023	90.4	66.5
PROMEDIO	82.1	59.1

Nota. Datos extraídos del portal web del Ministerio de Economía y Finanzas-Elaboración propia

Para dicho análisis, se comparan los periodos definidos en relación con las variables «conflictos sociales» e «inestabilidad política», evaluando el porcentaje promedio de crecimiento de los conflictos en los periodos de menor y mayor estabilidad, así como el porcentaje promedio de número de ministros cambiados en ambos periodos.

Asimismo, se analizó la relación entre las variables «conflictos sociales» e «inestabilidad política» con los porcentajes promedio de ejecución del gasto corriente y de inversión. Este enfoque permite identificar posibles efectos de la inestabilidad política y social sobre la dinámica del gasto público y determinar si la relación entre estas variables es significativa.

2.7 Resultados de la Evaluación

Se observa que el porcentaje de ejecución promedio del gasto en inversiones asciende al 64.7% en los periodos de menor inestabilidad y al 52.2% en los periodos de mayor inestabilidad y el

porcentaje de ejecución promedio del gasto corriente asciende al 82.15% en los períodos de menor inestabilidad y 78.6% en los períodos de mayor inestabilidad.

Para analizar la relación entre los conflictos sociales y el porcentaje de ejecución promedio del gasto en inversión, se calcula la variación porcentual del total de conflictos registrados en cada año con respecto al total acumulado durante el período de estudio. Esto permitirá identificar posibles tendencias y evaluar si la conflictividad social influye en la ejecución presupuestaria. Al comparar ambos indicadores en los períodos de menor y mayor inestabilidad, los resultados muestran que el porcentaje promedio de crecimiento de los conflictos sociales es del 11.2 % en los períodos de menor inestabilidad y del 10.8 % en los períodos de mayor inestabilidad, lo que sugiere que no existe una diferencia significativa en la evolución de los conflictos entre ambos períodos.

Tabla 4

Análisis de la variable conflictos sociales

PERIODO	% PROMEDIO DE CRECIMIENTO DE CONFLICTOS	% DE EJECUCIÓN PROMEDIO- GASTO CORRIENTE-MPP	% DE EJECUCIÓN PROMEDIO- GASTO INVERSIÓN-MPP
Menor inestabilidad 2014-2015,2018,2021,2023	11.2%	82.1%	64.7%
Mayor inestabilidad 2016-2017,2019,2022	10.8%	78.6%	52.2%
Diferencia	0.45%	3.5%	12.4%

Nota. Datos extraídos del portal web del Ministerio de Economía y Finanzas-Elaboración propia

Los resultados de este análisis, no revelan una relación aparentemente significativa entre las dos variables para los periodos estudiados, lo que sugiere que la ejecución del gasto de inversión no sigue una relación lineal con la evolución de los conflictos sociales. Esto sugiere la posible presencia de factores no observados o la omisión de factores relevantes que podrían estar incidiendo en la dinámica de ambas variables. En este sentido, sería recomendable la aplicación de un enfoque econométrico más robusto, capaz de capturar posibles relaciones no lineales o efectos diferenciales a lo largo del tiempo. Sin embargo, la viabilidad de este análisis es limitada en la actualidad debido a la escasez de información disponible en la literatura, lo que restringe la implementación de metodologías más avanzadas para una estimación precisa de dichos efectos.

Para analizar la relación entre la inestabilidad política y el porcentaje promedio de ejecución del gasto en inversión, se calcula la variación porcentual del total de ministros en cada gabinete por año en relación con el total de ministros durante el período de estudio. Esto permite comparar la fluctuación en la composición ministerial y su posible impacto en la ejecución presupuestaria. Al comparar ambos indicadores en los períodos de menor y mayor inestabilidad, los resultados muestran que el porcentaje promedio de ministros es del 9.9 % en los períodos de menor inestabilidad y del 12.7 % en los períodos de mayor inestabilidad, evidenciando una mayor rotación ministerial en contextos de mayor inestabilidad política.

Tabla 5

Análisis de la variable inestabilidad política

PERIODO	% DE MINISTROS EN PROMEDIO	% DE EJECUCIÓN PROMEDIO- GASTO CORRIENTE-MPP	% DE EJECUCIÓN PROMEDIO- GASTO INVERSIÓN-MPP
Menor inestabilidad 2014-2015,2018,2021,2023	9.9%	82.1%	64.7%
Mayor inestabilidad 2016-2017,2019,2022	12.7%	78.6%	52.2%
Diferencia	-2.8%	3.5%	12.4%

Nota. Datos extraídos del portal web del Ministerio de Economía y Finanzas-Elaboración propia

El análisis realizado pone en evidencia una posible relación positiva a lo largo de los periodos estudiados, lo que sugiere que una mayor inestabilidad política —manifestada en una elevada rotación ministerial— podría estar vinculada con niveles reducidos de ejecución del gasto en inversión. Esta asociación indicaría que la incertidumbre institucional incide negativamente en la capacidad del Estado para gestionar eficazmente, afectando tanto los procesos de toma de decisiones como la implementación de proyectos de inversión pública.

Los resultados obtenidos no evidencian una relación significativa entre el crecimiento promedio de los conflictos sociales y el porcentaje promedio de ejecución del gasto de inversión en la Municipalidad Provincial de Piura, 2014- 2023. Lo que sugiere que la relación entre estas variables podría estar relacionada con otros factores estructurales o efectos no considerados en la investigación. Podrían existir otros factores estructurales o exógenos que explican mejor la evolución de los conflictos

sociales, lo que requeriría un análisis estadístico más profundo para capturar posibles efectos no observados.

Cualitativamente, se contrasta que los porcentajes promedio de reportes mensuales de la Defensoría del Pueblo en relación con los resultados promedio de la ejecución presupuestal en gasto corriente e inversiones, en los períodos de menor y mayor inestabilidad, no aparentan una relación directa con esta variable en esos periodos.

Este resultado sugiere que la frecuencia de reportes sobre conflictos sociales no sigue un patrón sistemático en función de la ejecución presupuestal, lo que indica la posible influencia de otros factores estructurales en la dinámica de los conflictos sociales. Para evaluar con mayor precisión esta relación, sería necesario aplicar técnicas econométricas más avanzadas, como modelos de regresión multivariada, que permitan identificar posibles efectos diferenciales y relaciones no lineales entre las variables. Este análisis es limitado en la actualidad debido a la falta de información disponible en la literatura.

Estos resultados contrastan con los hallazgos de Calle (2016) en su investigación sobre el impacto de los conflictos sociales en la eficiencia del gasto municipal, donde se evidencia que los conflictos sociales tienen un efecto significativo en el gasto público, desempeñando un rol determinante en el desarrollo de los distritos, especialmente en aquellos con mayores niveles de pobreza. La divergencia en los resultados podría deberse a diferencias metodológicas, periodos de análisis o especificaciones del modelo utilizado.

Asimismo, los resultados obtenidos evidencian una relación aparentemente significativa entre el porcentaje promedio de número de ministros y el porcentaje promedio de ejecución del gasto de inversión en la Municipalidad Provincial de Piura, 2014- 2023. Este hallazgo sugiere que la relación entre ambas variables podría estar influenciada por efectos de inestabilidad política, los cuales podrían afectar la eficiencia en la planificación y ejecución de la inversión pública.

Por otro lado, al evaluar estos valores en función del porcentaje de ejecución del gasto corriente, no se observa una variación significativa que indique una relación entre ambas variables. Esto sugiere que los conflictos sociales y la inestabilidad política en los distintos periodos analizados no son un factor determinante en el nivel de ejecución del gasto corriente.

Dado que el gasto corriente está orientado principalmente a cubrir compromisos recurrentes, como el pago de salarios, la adquisición de bienes y servicios, las prestaciones sociales y el servicio de la deuda pública, su impacto en la estabilidad política y social podría ser más indirecto y estar mediado por otros factores estructurales o institucionales.

El número total de ministros que han ocupado las distintas carteras en el Perú durante el periodo analizado, según datos obtenidos de la plataforma oficial del Estado peruano, pone en evidencia una marcada rotación ministerial, particularmente en los contextos de mayor inestabilidad

política. Esta elevada rotación de altos funcionarios representa un obstáculo para la consolidación de políticas públicas sostenibles. La constante renovación en la titularidad de los ministerios no solo debilita la confianza de los actores económicos e inversionistas, sino que también entorpece la continuidad en la ejecución de reformas estructurales y limita el avance de planes de desarrollo de largo plazo. (Tume, 2025).

En relación con los resultados obtenidos de la encuesta aplicada a los servidores municipales, de las áreas de presupuesto, planeamiento y modernización, manifiestan que los conflictos sociales tienen un impacto significativo en la ejecución presupuestal de las inversiones.

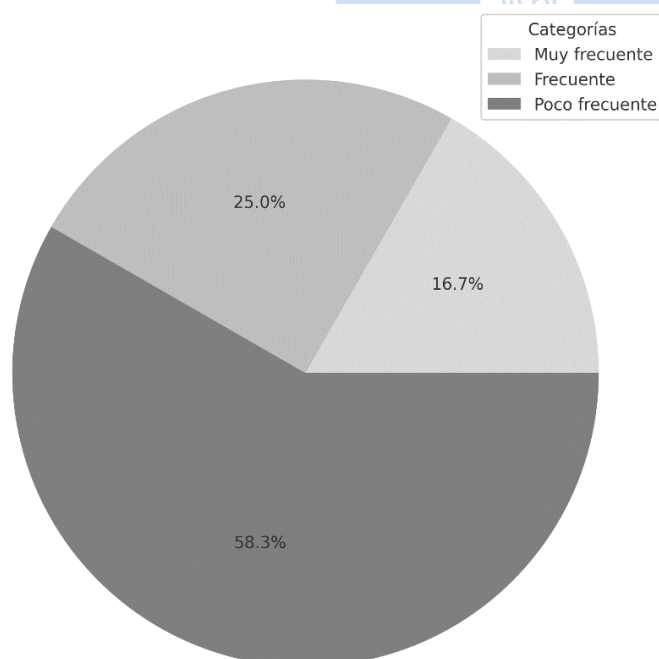
Respecto a la variable conflictos sociales, se evidencia el 58.3% de los encuestados considera que los conflictos sociales, como huelgas, protestas y marchas, son poco frecuentes. Por otro lado, un 25% de los participantes percibe que estos eventos ocurren con frecuencia.

Así mismo, se evidencia que el 50% de los servidores públicos considera que estos conflictos impactan significativamente en los niveles de ejecución de la inversión, mientras que un 33.3% opina que la afectación es de manera regular.

Respecto de la variable inestabilidad política, se evidencia que el 83.3% de los encuestados considera que la inestabilidad política afecta significativamente el funcionamiento de la Municipalidad Provincial de Piura. En contraste, un 16.7% opina que su impacto es regular.

Figura 7

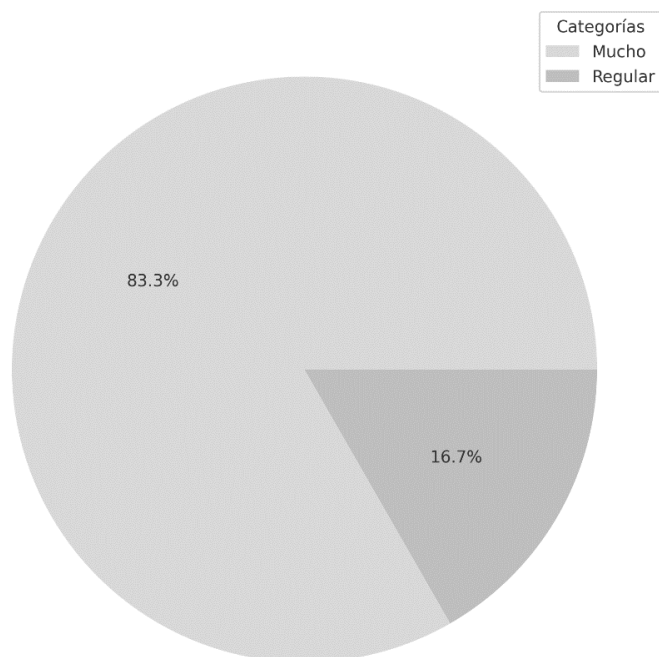
Nivel de frecuencia de los conflictos sociales en la Provincia de Piura



Nota. Elaboración propia

Figura 8

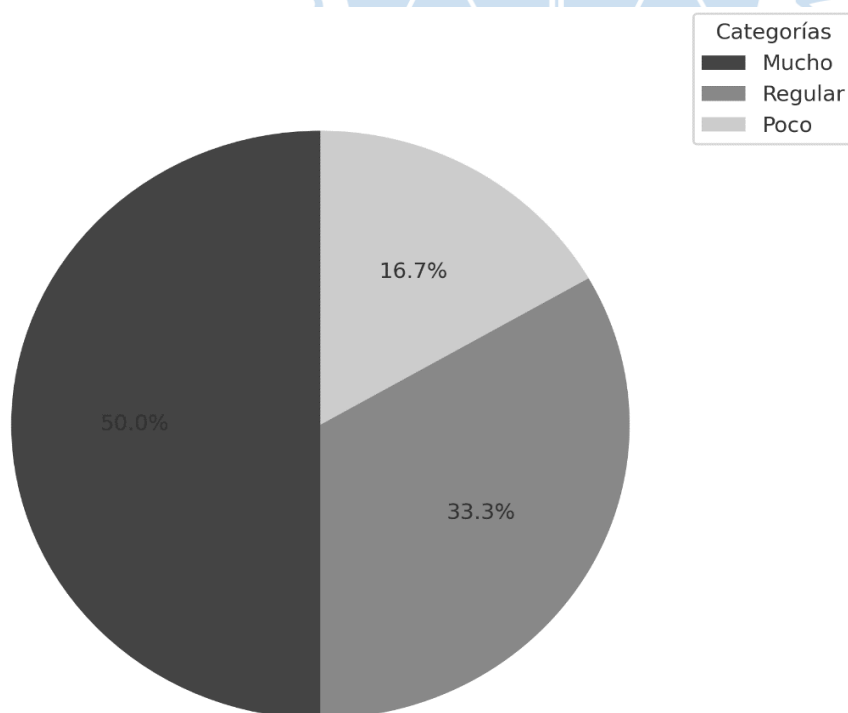
Nivel de afectación de la inestabilidad política y social de la MPP



Nota. Elaboración propia

Figura 9

Nivel de afectación de la ejecución presupuestal de la MPP



Nota. Elaboración Propia

Conclusiones

Los resultados obtenidos indican que no parece existir relación significativa entre la ejecución del gasto de inversión y la evolución de los conflictos sociales en los períodos analizados. Esta ausencia de relación sugiere que la ejecución presupuestaria no está directamente condicionada por los conflictos sociales, lo cual podría deberse a la presencia de factores no observados que afectan ambas variables. Esto evidencia la necesidad de incorporar en futuros análisis otros determinantes como la capacidad institucional de gestión, la eficiencia en la asignación de recursos y factores macroeconómicos.

En contraste, los resultados muestran que la alta rotación ministerial tiene una relación aparentemente positiva con la ejecución del gasto de inversión. No obstante, esta relación encierra implicancias negativas, ya que refleja un contexto de inestabilidad política que afecta la continuidad de la ejecución de la inversión, genera incertidumbre en la administración de recursos y reduce la eficiencia en la toma de decisiones. Como resultado, se debilita la capacidad del gobierno para responder oportunamente a las necesidades de la población.

Asimismo, los hallazgos de esta investigación permiten concluir que la brecha en la ejecución presupuestaria de las inversiones de la Municipalidad Provincial de Piura (MPP) se manifiesta con mayor relevancia cuando se analiza en función de la variable inestabilidad política, en comparación con la variable de conflictos sociales. Aunque se identifica una relación aparentemente positiva entre inestabilidad política y nivel de gasto de inversión, esta relación refleja un entorno institucional frágil, donde los cambios frecuentes en la estructura del poder ejecutivo afectan negativamente los niveles de ejecución presupuestaria.

En efecto, la inestabilidad política presenta una mayor capacidad de interferencia en la ejecución presupuestaria que los conflictos sociales, los cuales no evidencian un impacto significativo sobre el desempeño del gasto público. Esto sugiere que parte de las limitaciones en la ejecución presupuestal no se originan únicamente en la gestión de los gobiernos locales, sino que responden a factores estructurales y políticos vinculados al ámbito del gobierno central.

Por tanto, es necesario que los análisis sobre niveles de ejecución presupuestaria incorporen variables exógenas como la inestabilidad política, a fin de generar diagnósticos más realistas sobre la capacidad operativa de los gobiernos locales.

Por otro lado, el análisis de la ejecución del gasto corriente en relación con la estabilidad política y social no muestra una relación directa significativa. Dado que este tipo de gasto está destinado principalmente a cubrir compromisos recurrentes como salarios, bienes y servicios, prestaciones sociales y el servicio de la deuda pública, su impacto sobre la estabilidad institucional y la

governabilidad parece ser más indirecto, condicionado por la calidad en la provisión de servicios públicos y la percepción ciudadana respecto a la eficacia del Estado.

En términos generales, los resultados del estudio confirman que la eficiencia en la ejecución presupuestaria no depende exclusivamente de la disponibilidad de recursos asignados, sino que está condicionada por variables institucionales, políticas y de gobernanza. La evidencia sugiere que la planificación estratégica, la capacidad técnica-administrativa y la estabilidad institucional son pilares fundamentales para lograr una ejecución del gasto público eficiente, equitativa y alineada con los objetivos del desarrollo sostenible.

En este sentido, fortalecer la estabilidad institucional del gobierno central es un elemento clave para mitigar los efectos adversos de la inestabilidad política, optimizar la gestión de los recursos públicos y garantizar una ejecución presupuestaria eficiente, transparente y orientada al logro de metas de desarrollo económico y social.



Referencias

- Aisen, A. and Veiga, F.J. (2013) How Does Political Instability Affect Economic Growth. *European Journal of Political Economy*, 29, 151-167. <https://doi.org/10.1016/j.ejpoleco.2012.11.001>
- Alesina, A. Perotti,A.(1994).Income distribution, political instability, and investment,European Economic Review,Volume 40, Issue 6,Pages 1203-1228, [https://doi.org/10.1016/0014-2921\(95\)00030-5](https://doi.org/10.1016/0014-2921(95)00030-5)
- Andara Suárez, L. J., y Peña Barrios, A. J. (2022). Presupuesto público y derechos sociales: perspectiva general sobre el cumplimiento de los derechos .*Estado y Comunes*,1(14). https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n14.2022.248
- Baso Reisman, A. (13/07/2024). Más de 700 altos funcionarios y directores rotaron bajo la gestión de Pedro Castillo. *Diario el Comercio*. <https://elcomercio.pe/politica/gobierno/mas-de-700-altos-funcionarios-y-directores-rotaron-bajo-la-gestion-de-pedro-castillo-gobierno-2022-poder-ejecutivo-ministros-pcm-ecdata-noticia/>
- Calle-Castillo, A. (2016). *Impacto de los Conflictos Sociales en la eficiencia del gasto municipal* (Tesis para optar el título Licenciatura en Economía). Universidad de Piura. Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. Piura, Perú.
- Campoverde, R., y Pincay, D. (2019). Ejecución Presupuestaria vs Rendición de Cuentas, sobre el rubro de Investigación: Caso de una Universidad Ecuatoriana. *593 Digital Publisher CEIT*, 4(3), 17-25. <https://doi.org/10.33386/593dp.2019.3.90>
- Carranza Isuiza, V. B., Rivero Tapullima, L. L., Bernal Vasquez, R., y Villafuerte de la Cruz, A. (2022). Ejecución presupuestal y calidad de gasto en un gobierno local, periodo 2019. *Sapienza: International Journal of Interdisciplinary Studies*, 3(1), 378-387.
- Defensoría del pueblo. (2019). Reporte de conflictos sociales No.190. Lima: Defensoría del Pueblo. <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2020/01/Conflictos-Sociales-N%C2%B0-190-diciembre-2019.pdf>
- Defensoría del Pueblo. (2023). Defensoría del Pueblo- Informes y publicaciones. https://www.defensoria.gob.pe/categorias_de_documentos/reportes/
- Defensoría del pueblo. (2024). Reporte de conflictos sociales No.250. Lima: Defensoría del Pueblo- <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2025/01/Reporte-Conflictos-Sociales-250-Diciembre-2024.pdf>
- Haslam, P. A., y Ary Tanimoune, N. (2016). The determinants of social conflict in the Latin American mining sector: New evidence with quantitative data. *World Development*, 78, 401–419. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2015.10.020>
- Jimenez, A., Merino, C., y Sosa, J. C. (2020). Local Public Investment Drivers in Peru. *Economía*, 43(86), 57-78. <https://doi.org/10.18800/economia.202002.00>

- Joko, D.W.U. (2017). The Impact of income disparity on social conflicts. *Sociology and Anthropology*, 5(12), 985-990. <https://doi.org/10.13189/sa.2017.051201>
- Mendoza, L. Celestino, J. (2019). Determinantes económicos y sociopolíticos de los conflictos socioambientales en el Perú. *Revista de Investigaciones Altoandinas*, 21(2), 122-138. <https://doi.org/10.18271/ria.2019.456>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2023). *Consulta amigable*. <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx>
- Municipalidad Provincial de Piura. (2024). *Municipalidad Provincial de Piura-MPP*. <https://www.gob.pe/munipiura>
- Muñiz, Luis. (2009). *Control Presupuestario, Planificación, elaboración y seguimiento del presupuesto*. Bresca Editorial, S.L., Barcelona, 2009.
- Seguro Social de Salud. (2024). *Seguro Social de Salud- EsSalud*. <https://www.gob.pe/essalud>
- SERVIR. (2019). Rotación de jefas y jefes de Recursos Humanos en las entidades públicas, 30. Retrieved from <https://www.servir.gob.pe/servir-rotacion-de-jefes-de-recursos-humanos-de-entidades-publicas-alcanza-el-75-2/>
- Siavelis, Peter M. y Humberto Baruch Galván. 2015. "Chile: Ministerial Selection and De-selection". *The Selection of Ministers around the World*, edit por Keith Dowding y Patrick Dumont, 244-263. Nueva York: Routledge.
- Tume, K. (febrero de 2025). Alta rotación de ministros de economía en Perú. LinkedIn https://www.linkedin.com/posts/kiomi-tome-oyadomari_comparto-este-breve-analisis-que-realice-activity-7300683862123184129-R1Ho?originalSubdomain=es#:~:text=Comparto%20este%20breve%20análisis%20que%20realicé%20sobre,al%20art%C3%ADculo%20de%20Carlos%20Eduardo%20Paredes%20Lanatta.
- Viante et al (2021). Ejecución presupuestaria en Santa Catarina: Evolución del gasto de 2006 a 2018. *Revista:* FSA.18.108-127.10.12819/2021.18.02.6. https://www.researchgate.net/publication/350118908_Execucao_do_Orcamento_em_Santa_Catarina_Evolucao_das_Despesas_de_2006_A_2018